

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri. Articolul 12 al acestei ordonanțe stabilește că Autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de axă în limita a 50% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.

Ținta minimă de realizat pentru evitarea dezangajării fondurilor europene în anul 2018, la nivelul Programului Operațional Regional este în suma de 858,8 milioane euro. Până în prezent, suma FEDR realizată la nivelul programului este în valoare de 60,84 milioane euro, din care 26,97 milioane euro au fost solicitați spre rambursare de la CE. Conform graficelor de depunere a cererilor de rambursare transmise de beneficiari,

valoarea FEDR previzionată a fi declarată până la sfârșitul anului 2018 este de 236,23 milioane euro.

Rezultă astfel o suma FEDR posibil a fi dezangajată la nivelul Programului Operațional Regional în valoare de 561,73 milioane euro.

Se impune astfel necesitatea întreprinderii unor măsuri, în regim de urgență, pentru sporirea ritmului de implementare a POR prin identificarea unor soluții de decontare a unor cheltuieli eligibile în cadrul programului, deja efectuate de către beneficiarii de proiecte retrospective/alternative și includerea acestora în aplicații de plată către CE.

În data de 12 ianuarie 2018 a intrat în vigoare Legea nr. 8/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2015 pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul transporturilor, prin care se delegă Ministerul Transporturilor, în calitate de Organism Intermediar POIM, funcțiile de contractare proiecte, metodologie și capacitate administrativă, verificare nereguli și autorizare de cheltuieli pentru proiectele de transport finanțate în cadrul Axelor 1 și 2 POIM. În consecință, în conformitate cu prevederile art. 24 al H.G. nr. 93/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, Autoritatea de Management POIM a delegat OI Transport întreaga fază de angajare a cheltuielilor, cu excepția etapei prealabile aferente cuprinderii proiectului în buget în baza avizării formularului F1 (prevăzut în Anexa nr. 1 la H.G. nr. 93/2016).

În consecință, pentru a se asigura un cadru unitar și eficient de îndeplinire a funcțiilor delegate este necesar să se constituie temeiul legal astfel încât, pentru Axele 1 și 2 din POIM, avizul de principiu să fie acordat de către Organismul Intermediar Transport.

Totodată, la nivelul Programului Operațional Infrastructură Mare, având în vedere specificul și complexitatea proiectelor de investiții finanțate, experiența fazării proiectelor din POS Mediu și POS Transport din perioada de programare 2007-2013, posibilitatea înregistrării de blocaje sau întârzieri în procesul de achiziție publică sau de execuție a lucrărilor, este necesară extinderea procentului de supracontractare, astfel încât la finalul perioadei de eligibilitate România să utilizeze în întregime

fondurile alocate în cadrul acestui program. Astfel, din analiza datelor financiare rezultate din implementarea 2007-2013 a rezultat că, pentru o absorbție de 100% a fondurilor alocate este nevoie de o supracontractare între 50% și 200%, cu o pondere crescută în domeniul transporturilor, pentru a asigura conectivitatea cu coridoarele de transport europene, mobilitatea populației și a mediului de afaceri la nivel național și european. De asemenea, dezvoltarea infrastructurilor de apă și apă uzată și management al deșeurilor reprezintă o prioritate strategică la nivel național, în contextul în care România trebuie să demonstreze că a întreprins toate demersurile pentru a realiza investițiile necesare pentru a se respecta condițiile și termenele de conformare și a evita declanșarea procedurilor de infringement în aceste sectoare. În acest context, contractarea tuturor proiectelor din portofoliul de mediu reprezintă o măsură imediată, cu rezultate pozitive atât la nivelul absorbției, cât și al îndeplinirii angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare.

O altă măsură de eficientizare necesară la nivelul POIM este asigurarea unui cadru unitar de realizare a plăților în cazul proiectelor cuprinse în bugetul ordonatorului principal de credite în baza avizului de principiu al autorității de management POIM, care au contractele de achiziție publică încheiate, dar ale căror contracte de finanțare nu au fost încheiate cu autoritatea de management. Astfel este necesară extinderea mecanismului stabilit pentru beneficiarii definiți la art. 6 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 și la beneficiarii definiți la art. 6 alin (1) și alin. (3).

În cadrul Programul Operațional Competitivitate aprobat prin Decizia Comisiei Europene C(2014)10233 din 19.12.2014, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul celor două Axe Prioritare, respectiv Axa Prioritară 1 - Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare (CDI) în sprijinul competitivității economice și dezvoltării afacerilor și Axa Prioritară 2 - Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă sunt prevăzute autorități și instituții publice ca potențiali beneficiari eligibili. Acest tip de beneficiari are un caracter unic în sensul că în baza competențelor stabilite de cadrul legal ce îi reglementează activitatea este singurul ce poate aplica pe anumite proiecte prin depunerea cererilor de finanțare corespunzătoare. În cadrul

implementării contractelor de finanțare semnate de acești beneficiari cu caracter unic, este necesară respectarea cadrului legal din materia achizițiilor publice, aspect ce presupune, ulterior parcurgerii procedurilor de atribuire, diferențe semnificative ale bugetelor estimate în funcție de răspunsul pieței de profil prin ofertele depuse și acceptate prin încheierea contractelor de achiziție publică.

Un alt element de fundamentare a propunerii din cadrul Programului Operațional Competitivitate, este acela potrivit căruia în cazul anumitor apeluri de proiecte lansate, în urma procesului de evaluare-selecție au rezultat proiecte eligibile, situate peste pragul minim de calitate dar care nu s-au încadrat în bugetul alocat acestor apeluri precum și existența unor proiecte care contribuie la ridicarea unor condiționalități ex-ante, dar pentru care bugetul alocat prin program nu este suficient. Astfel, este necesară conturarea unui instrument legal care să permită încheierea de contracte/decizii/ordine de finanțare pentru sumele rezultate cu titlu de economii realizate, în special, de către beneficiarii unici. Un asemenea instrument juridic îl poate reprezenta majorarea pragului maxim pentru care autoritatea de management este autorizată să încheie contracte/decizii/ordine de la 50% la 100% în cadrul Programului Operațional Competitivitate pe fiecare din cele două Axe Prioritare.

Totodată, un alt element ce necesită a fi remediat prin prezenta ordonanță de urgență constă în faptul că, în prezent, Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 – 2020, cu modificările și completările ulterioare, reglementează la art. 21 alin. (1) faptul că recuperarea sumelor rezultate ca diferență între ceea ce este autorizat în cadrul unei cereri de rambursare aferente cererii de plată și ceea ce s-a plătit prin cererea de plată se efectuează potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, aspect ce nu prezintă elementele constitutive ale unei nereguli astfel cum aceasta este definită de legiuitor.

	<p>Mai mult, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează modalitatea de recuperare a sumelor acordate prin cereri de plata și nejustificate prin cereri de rambursare.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Anul 2018 este primul an în care se pot pierde sume alocate din FESI, ori, pentru minimizarea acestui risc, este absolut necesară existența unui portofoliu de proiecte aflate deja în implementare care să genereze cheltuieli care pot fi solicitate la rambursare.</p> <p>Deși pentru anumite priorități de investiții au fost depuse proiecte care au îndeplinit pragul de calitate solicitat la nivelul ghidurilor de finanțare, contractele nu au putut fi încheiate, tocmai pentru că dispozițiile legale nu permiteau depășirea alocării cu mai mult de 50%. Astfel, este cazul priorităților de investiții care vizează infrastructura de transport regională, reabilitarea clădirilor de patrimoniu, susținerea investițiilor productive în IMM-uri, finanțate din cadrul POR, situații în care proiectele depuse care au îndeplinit pragul de calitate au ajuns la 170% din alocare pentru IMM-uri, 240% pentru reabilitarea clădirilor de patrimoniu iar pentru infrastructura de drumuri județene 269%.</p> <p>De asemenea, și în cazul Programul Operațional Capital Uman, pentru prioritatea de investiții care vizează finanțarea întreprinderilor nou-înființate (Start-up PLUS), există proiecte depuse și evaluate care depășesc cu 490% alocarea apelului, ceea ce ar genera, depășirea alocării la nivel de prioritatea de investiție cu cel puțin 100%.</p> <p>Având în vedere necesitatea urgentării implementării programelor operaționale, au fost identificate o serie de proiecte retrospective/alternative aflate în implementare la nivelul autorităților publice locale, care au cheltuieli deja efectuate și care ar putea fi finanțate din fonduri europene. Prin contractarea acestor proiecte, cheltuielile deja efectuate vor putea fi rambursate în acest an, contribuind astfel la diminuarea riscului de dezangajare la nivelul PO pentru anul curent.</p> <p>Pentru a pune în practică aceste măsuri, este nevoie de a asigura cadrul legal necesar lansării unor apeluri de proiecte în limita a 200% din alocare.</p>

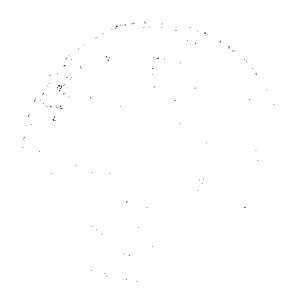
Pentru a putea semna contracte de finanțare pentru aceste proiecte trebuie parcurși mai mulți pași: lansare apel, depunere proiecte, evaluare și selecție proiecte, semnarea contractelor. Acest proces poate dura până la 6 luni de la lansarea apelului de proiecte, în funcție de ritmul de depunere a beneficiarilor. Pentru a putea lansa aceste apeluri este nevoie a exista sursa de finanțare la momentul lansării. Pentru a putea solicita, spre decontare, sume de bani de la Comisia Europeană, beneficiarul trebuie să depună, după semnarea contractului de finanțare, documentele pentru rambursarea cheltuielilor efectuate. Ulterior, aceste sume trebuie să fie verificate, la nivelul autorității de management, să fie plătite, precum și să fie incluse într-o declarație de cheltuieli ce va fi transmisă la Comisia Europeană până în noiembrie 2018.

În lipsa aceste schimbări, cadrul financiar al Programelor se va diminua în consecință, cu suma dezangajată, existând riscul ca o parte din contractele de finanțare ce se vor semna până la sfârșitul anului 2018 (pentru apelurile lansate/ de lansat), să fie finanțate ulterior de la bugetul de stat, în lipsa cofinanțării de la Uniunea Europeană.

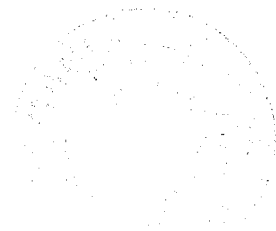
De asemenea, în vederea eficientizării procesului de implementare și creșterii gradului de absorbție POIM sunt propuse următoarele:

- Crearea temeiului legal pentru acordarea avizului de principiu conform art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, de către Organismul Intermediar Transport pentru proiectele finanțate în cadrul Axelor 1 și 2 POIM.

- Exceptarea AM POIM de la art.12 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se autorizează AM/OIT POIM să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de axă prioritară din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune și cofinanțare de la bugetul de stat în limitele a 200%.



	<p>- Extinderea posibilității de a efectua plăți în cazul proiectelor cuprinse în bugetul ordonatorului principal de credite în baza avizului de principiu al autorității de management POIM, care au contractele de achiziție publică încheiate, dar ale căror contracte de finanțare nu au fost încheiate cu autoritatea de management.</p> <p>- Definirea procentului de prefinanțare pentru beneficiarii care primesc finanțare sub incidența ajutorului de stat/de minimis (o singură tranșă de maximum 40% din contribuția publică eligibilă a proiectului.)</p> <p>În contextul celor prezentate mai sus a survenit necesitatea modificării prevederilor Ordonanței de urgență nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene în perioada 2014-2020 prin reglementarea situației în care se solicită avizarea de către autoritatea de management a Formularului F1 întocmit și de către beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin (1) din O.U.G. nr. 40/2015.</p> <p>Ca și schimbare preconizată, se evidențiază și necesitatea reglementării modalității de recuperare a sumelor acordate prin cereri de plată și nejustificate prin cereri de rambursare, prin utilizarea aceluiași mecanism de recuperare utilizat în cazul cererilor de prefinanțare, detaliat la art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Măsurile propuse contribuie la obiectivele privind, pe de o parte, evitarea dezangajării de fonduri și pe de altă parte privind asigurarea unui portofoliu de proiecte atât pentru exercițiul financiar actual 2014 -2020 cât și pentru viitoarea perioadă de programare post - 2020. În acest sens, subliniem faptul că, cheltuielile efectuate în anii 2020, 2021, 2022, 2023 pot fi solicitate la rambursare atât din sumele aferente Cadrului Financiar Multianual 2014-2020 cât și din Cadrul Financiar Multianual post 2020. Această măsură are ca scop pe lângă accelerarea procesului de absorbție pentru exercițiul financiar actual cât și pentru asigurarea unui portofoliu de proiecte mature care să poată genera absorbție imediată pentru cadrul financiar post 2020.</p>

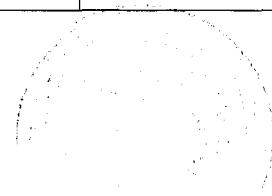


Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

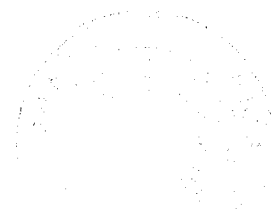
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.				

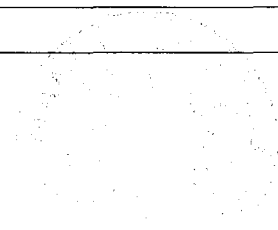


Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.183/2018
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

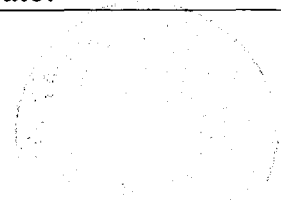


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și site-ul Ministerului Fondurilor Europene, fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

